

# A Korrupcióellenes Munkacsoport 2023. évre vonatkozó munkaterve

## 1. A Munkacsoport feladatai

### 1.1. Jogsabályi rendelkezés

Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény („Eufetv.”) 50. § (1) alapján a Munkacsoport feladata

#### 1) meglévő korrupcióellenes intézkedések vizsgálata, és javaslatok kidolgozása

- az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló, 2017. július 5-i (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv 4. cikk (2) bekezdése szerinti korrupciós gyakorlatok,
- az Egyesült Nemzetek Szövetsége Korrupció elleni Egyezményének III. Fejezetében foglalt bűncselekmények,
- a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény XXVII. Fejezetében foglalt bűncselekmények, valamint egyéb gyakorlatok - így különösen a nepotizmus, a favoritizmus vagy az állami és a magánszektor közötti forgóajtó-jelenség - felderítésével, kivizsgálásával, üldözésével és szankcionálásával kapcsolatban,

2) **javaslatok előterjesztése a korrupció megelőzésének és felderítésének javítását célzó intézkedésekre**, ideértve különösen azon intézkedéseket, amelyek az összes rendelkezésre álló korrupciómegelőzési és -felderítési eszköz hatékony használatára vonatkoznak, továbbá az állami közigazgatási és ellenőrző hatóságok és a nyomozó hatóságok közötti információáramlás javítását célzó intézkedésekre,

3) a fenti két pont szerint meghatározott feladatok alapján **éves jelentés készítése**, amely

- elemzi a korrupció és a korrupciós gyakorlatok kockázatait és tendenciáit,
- hatékony ellenintézkedéseket és bevált gyakorlatokat javasol a korrupciós kockázatok és korrupciós típusok megelőzésére, felderítésére és szankcionálására, és felméri a hatékony végrehajtásukat,
- felméri, hogy a korábbi javaslatait hogyan követték nyomon és hajtották végre a vonatkozó jogalkotási és nem jogalkotási kezdeményezések és kormányprogramok.

4) A Munkacsoport figyelembe veszi az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 61. cikk (1) bekezdésében és a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. február 26-i 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv 24. cikkében meghatározott **összeférhetetlenségi helyzeteket** is, kiegészítve az összeférhetetlenségek költségvetési rendelet szerinti elkerüléséről és kezeléséről szóló bizottsági iránymutatással (C/2021/2119), valamint a vonatkozó nemzeti rendelkezésekkel.

### 1.2. A 2023. évre javasolt magas prioritású témakörök

Tekintettel a fenti jogsabályi keretre, a Munkacsoport 2023. évi elsődleges céljának tartja a 2022. évi elfogadott jelentésben meghatározott feladatokat. Azonban, a feladatok jelentős számára tekintettel szükség volt a 2023. évi feladatok között rangsorolni. A hatékony munkavégzéshez az almunkacsoportok az alábbi pontokat javasolják kiemelni a Munkacsoport 2023. évi tevékenysége során azzal a megjegyzéssel, hogy a listában nem szereplő, azonban a 2022. évi jelentésben megjelenő további javaslatokat (lásd jelen dokumentumhoz mellékelt táblázat) az almunkacsoportok kapacitás függvényében a magas prioritással rangsorolt feladatok elvégzése után elvégezhetik.

### **1.2.1. A közbeszerzési almunkacsoport**

1. Korrupciós indikátorrendszer kialakítása a 2022. évi Munkacsoport jelentés 3. pontjában részletezett korrupciós kockázatokat és „red flag”-eket taglaló táblázat, valamint a Közbeszerzési Teljesítménymérési Keretrendszer eredményeinek felhasználásával. Az indikátorrendszer kialakítása érdekében az almunkacsoport negyedéves periodicitással kér statisztikai adatokat az illetékes hatóságoktól. Utóbbiak pontosabb megjelölését a közbeszerzési almunkacsoport 2023 augusztusáig állapítja meg.
2. A 2022. évi Munkacsoport jelentésből áthozott 1. ponthoz kapcsolódó kiemelt feladatok:
  - a Kbt. 115. §-a szerinti eljárások korrupciós kockázatának vizsgálata,
  - az összeférhetlenségi helyzetek elkerülésével kapcsolatos további lépések megfontolása, valamint
  - a Közbeszerzési Döntőbizottság munkájával összefüggésben az almunkacsoport vizsgálja meg, hogy milyen okból jeleznek egyes piaci szereplők a Teljesítménymérési keretrendszer felmérésében bizalmatlanságot a jogorvoslati fórummal szemben, továbbá növelné-e a bizalmat, például az igazgatási szolgáltatási díjak csökkentése, a joggyakorlat további egységesítése, kiszámíthatóbbá tétele. Erre tekintettel szükséges a Teljesítménymérési keretrendszer jelentésében ismertetett és a jövőben feltárt észrevételek szerinti adatoknak, információknak a Munkacsoport részére történő rendelkezésre bocsátása.
3. A Gazdasági Versenyhivataltól éves, illetve évközi tájékoztatás kérése a közbeszerzéssel kapcsolatban indított bármilyen kezdeményezés vonatkozásában.
4. A Munkacsoport vizsgálja meg azokat a hiányosságokat, amelyeket az Integritás Hatóság 2023. március 31-én közzétett „A magyar közbeszerzési rendszer integritáskockázat-értékelési jelentése” integritás kockázatként azonosított.

### **1.2.2. Az Uniós és nemzeti támogatási programok almunkacsoport**

1. Az európai uniós forrásból finanszírozott támogatásoknál működő ellenőrzési típusok vizsgálata. (A hazai támogatási szabályozás felülvizsgálata abban a tekintetben, hogy az európai uniós forrásból finanszírozott támogatásoknál működő ellenőrzési típusokból mely ellenőrzési aktusok építhetők be a hazai szabályozásba, ami a közpénz felhasználásának védelmét és a korrupciógyanú csökkentését egyaránt eredményezné.)
2. A támogatások lebonyolításában, kezelésében segédkező szervezetek többszintűségének felülvizsgálata.
3. Eljárási szabályok lehetséges egyszerűsítésének vizsgálata
4. A korrupciós kockázatok felmérése érdekében hatékony adatgyűjtést biztosító informatikai rendszerek fejlesztése, így például a <https://www.palyazat.gov.hu/> oldalon elérhető projektkereső exportálási lehetőségeinek kibővítésével, a 300 sorban maximalizált lekérdezési korlátozás esetleges megszüntetésével, valamint az adatfrissítés gyakoriságának vizsgálatával.

### **1.2.3. A transzparencia almunkacsoport**

1. A Munkacsoport vizsgálja meg a közfeladatot ellátó szervek körében a közérdekű adat kiadását elrendelő jogerős ítéletek teljesítésével kapcsolatos tapasztalatokat és értékelje a közérdekű adat kiadását elrendelő ítélet teljesítésének kikényszerítésére, illetve az ilyen ítélet önkéntes teljesítése elmaradásának a szankcionálására szolgáló jogi eszközök (végrehajtási eljárás, büntetőjogi felelősségre vonás) hatékonyságát.
2. A Munkacsoport vizsgálja meg a közérdekű adat kiadása érdekében folyó azon peres eljárásokat, amelyekben alperesként központi költségvetési szerv vesz részt, annak megállapítása érdekében, hogy a bíróság döntése függvényében szükségesnek, indokoltnak és törvényesnek bizonyult-e az adatigénylés teljesítésének a megtagadása.
3. A Munkacsoport következő éves munkatervének keretében - a hazai és nemzetközi gyakorlat tükrében a civilszféra szereplői által felvetett javaslatok és a közérdekű adat kiadása iránti perekre vonatkozó új szabályoknak a gyakorlatban megnyilvánuló változásának vizsgálata.

4. Javasoljuk, hogy a KEMCS a 2023. évben vizsgálja meg az Infotv. hatálybalépését követő időben akár az Infotörvény, akár más jogszabály módosításával megvalósított jogkorlátozások hatásait és a vonatkozó jogszabályi rendelkezések hatályban tartásának szükségességét és indokoltságát (az Alaptörvény 39. cikk (3) bekezdés felülvizsgálatának kivételével).
5. Az Infotv. módosítási lehetőségének vizsgálata a közérdekű adatok nyilvánosságának az erősítése érdekében:
  - a. Alapelvek kodifikálása
  - b. A proaktív információszabadságra vonatkozó rendelkezések felülvizsgálata:
    - közzétételi listák aktualizálása, a közzéteendő adattartalom felülvizsgálata;
    - valamennyi közfeladatot ellátó szerv legyen köteles a lista alapján közzéteendő adatokat a Központi Információs Közadat-nyilvántartási felületre feltölteni;
  - c. NAIH hatáskörének az erősítése
    - a NAIH az átláthatósági hatósági eljárás keretében általános jelleggel ellenőrizze és szükség esetén visszatartó erővel bíró szankció alkalmazásával kényszerítse ki a közzétételi kötelezettség teljesítését;
    - az adatigénylésekkel kapcsolatos eljárása során a NAIH szükség esetén eljárási bírság kiszabásával kényszerítse ki a közfeladatot ellátó szervek közreműködését;
    - a NAIH által megvalósított projekt eredményeinek és megállapításainak (<https://infoszab.hu/>) figyelembe vétele.
  - d. Adatigénylésre vonatkozó rendelkezések felülvizsgálata, átalakítása:
    - megtagadási okok és mentesülési okok elkülönített szabályozása;
    - az adatigénylés pontosítására vonatkozó rendelkezések garanciális jellegének erősítése;
    - a jogalkalmazói gyakorlatban egyes megtagadási okokkal összefüggésben kialakult követelmények beépítése a törvényi szabályozásba (pld.: áttétel, új adat előállítása, döntést megalapozó adat megismerhetősége, stb.)
6. Javasoljuk, hogy a KEMCS a 2023. évben vizsgálja meg a korszerű és az érintettek gazdagodásának a tényleges nyomon követésére alkalmas, valamint az erre rendelt államhatalmi szervek által tartalmát és megbízhatóságát tekintve valóban ellenőrzött vagyonnyilatkozati rendszer kialakításához szükséges intézkedéseket

#### **1.2.4. A büntetőeljárások almunkacsoport**

1. Javaslat annak áttekintésére, hogy a jelentéstételi kötelezettségről szóló 1/2007. (ÜK. 3.) LÜ körlevél által szabályozott, az ügyészségi szervezeten belül érvényesülő jelentéstételi kötelezettség hatálya alá eső ügyek közül, 2018-2022 között, mennyi minősült a Be. 817/A. § (1) bekezdése szerinti, közhatalom gyakorlásával vagy közvagyon kezelésével kapcsolatos kiemelt bűncselekménynek.
2. Amennyiben a Btk. bűncselekményei közül meghatározásra kerül a tágabb értelemben vett, korrupciós és korrupciós-jellegű bűncselekmények köre, úgy további vizsgálat folytatható annak megállapítása érdekében, hogy hány büntetőeljárás indult ilyen bűncselekmények elkövetésének gyanúja okán az elmúlt 5 évben; illetve, hogy a kriminális korrupció bűnügyi statisztikai halmazába tartozó ügyek valójában milyen korrupt magatartásokat tartalmaznak.
3. Javaslat annak áttekintésére, hogy jelenleg milyen feltételrendszer, szabályozási keretrendszer érvényesül a nemzeti vagyonnal, illetve a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványok által kezelt vagyonnal való gazdálkodásra, és mindezek ismeretében javaslatok kidolgozása a célszerűnek vélt, a minél felelősségteljesebb vagyonkezelés támogatására.
4. Az almunkacsoport javasolja a gazdasági (üzleti, civil) korrupcióval kapcsolatos információgyűjtést, célzott kutatások végzését, amely alapján a szükségesnek vélt intézkedésekre is javaslatot fogalmaz meg.

5. A büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény CV/A. Fejezete egyes rendelkezéseinek módosítására irányulóan a Munkacsoport jelentésének elkészítését megelőzően megfogalmazott javaslatok napirenden tartását (vagyis a munkatervbe való felvételét) és plenáris megvitatását, mivel a Munkacsoport kompetenciájába tartozó javaslatokról van szó.
6. Az új jogintézménnyel („Eljárás közhatalom gyakorlásával vagy közvagyon kezelésével kapcsolatos kiemelt bűncselekmény esetén”) kapcsolatban véleményem szerint hasznos lenne adatszolgáltatást kérni az Országos Bírósági Hivaltól arról, hogy ennek bevezetésével kapcsolatban milyen tapasztalatai vannak. Ezen belül érdekes lehet számunkra, hogy a jogintézmény bevezetése (2022. november 24.) óta eltelt egy év alatt hány felülbírálati és ismételt felülbírálati indítvány érkezett a Budai Központi Kerületi Bíróság Nyomozási Bírói Csoportjához és azok milyen eredményre vezettek a nyomozási bírói határozatok alapján, továbbá hány esetben került sor vádindítvány benyújtására a külön eljárás szabályai szerint és azoknak mi lett az eredménye; hány esetben került sor a vádindítvány előzetes vizsgálat vagy a megalapozottság vizsgálata utáni elutasítására. A vádindítvány megalapozottságának vizsgálatán alapuló elutasítás esetén hány esetben került sor fellebbezés bejelentésére a nyomozási bíró határozata ellen és azok milyen eredménnyel zárultak.
7. A meglévő korrupcióellenes intézkedések vizsgálata, és javaslatok kidolgozása a nepotizmus, a favoritizmus és az állami és a magánszektor közötti forgóajtó-jelenség felderítésének, kivizsgálásának, büntetőeljárás alá vonásának és szankcionálásának javítása érdekében;

#### **1.2.5. Ügyviteli és monitoring almunkacsoport**

1. Egy minta (template-t) kidolgozása az almunkacsoportok által végzett értékeléshez, a feladatok végrehajtásához és nyomonkövetéséhez;
2. Az almunkacsoporti munka hatékonyságának növelésére, a munka szervezésére jogszabálmódosítási javaslatok tétele;
3. Az almunkacsoportok által készített 2023. évi részjelentések véglegesítése és összeformázása

#### **2. A Munkacsoport tervezett ülései és napirendi javaslatok a 2023. évre vonatkozó jelentés elkészítéséig:**

- **2023. június 13.:**
  - o A 2023. évi munkaterv elfogadása
  - o A Nemzeti Korrupcióellenes Stratégiára vonatkozó Munkacsoport vélemény elfogadása
  - o A Kormány tájékoztatása a Korrupcióellenes Munkacsoport éves jelentése alapján meghozott intézkedésekről és a meg nem tett intézkedésekkel kapcsolatos indoklásról és a következő lépések / intézkedések megvitatása
- **2023. július-augusztus:**
  - o A 2022. évi jelentés javaslatainak nyomon követése az elfogadott intézkedési terv alapján
  - o Az almunkacsoportok ülést szerveznek és elkezdik kidolgozni a munkaterv szerinti feladataikat
  - o Az almunkacsoportok javaslatot tesznek, hogy az elemzési tevékenységükhöz milyen statisztikai és egyéb hivatalos, illetve adatbázisokból kinyerhető adatokra van szükségük
- **2023. szeptember:**
  - o Az almunkacsoportok beszámolnak a munkaterv szerinti haladásukról egy ülés keretében
  - o A 2022. évi jelentés javaslatainak nyomon követése az elfogadott intézkedési terv alapján

- Készülő részjelentések, dokumentumok megvitatása
- Esetleges hiányzó adatok, statisztikák igénylésének megvitatása
- **2023. december:**
  - Az almunkacsoportok beszámolnak a munkaterv szerinti haladásukról egy ülés keretében
  - A 2022. évre vonatkozó jelentés javaslatainak nyomon követése az elfogadott intézkedési terv alapján
  - A 2023. évre vonatkozó jelentés előkészítése, szövegtervezetek megvitatása
- **2024. január-március:**
  - 2024. január eleje:
    - 2024. március 15-i, 2023. évre vonatkozó jelentés szerkezetének véglegesítése
    - a 2023. évi elemző tevékenység alapján a jelentés tervezet kidolgozása, továbbá az előző 2022. évre elkészült jelentés javaslatainak végrehajtásáról összefoglaló készítése
  - 2024. február 23:
    - az almunkacsoportok véglegesítik a részjelentéseket, az ügyrendi és monitoring almunkacsoport összeállítja a jelentéstervezetet és az megszathatóvá válik a teljes Munkacsoporttal
    - Utolsó 2,5 hét a jelentés véglegesítésére.
  - 2024. március 14: 2023. évről szóló jelentés elfogadása.

Jelen munkaterv mellékletét képező táblázat tartalmazza a jelentésből kivonatolt összes javaslatot, valamint az előzetesen beérkezett egyéb munkaterv javaslatokat is.

A korrupciós kockázatokat érintő egyéb szempontok és súlyponti témák évközi felmerülése esetén a Munkacsoport a vizsgálat körét ezekre is kiterjeszheti.

Budapest, 2023. június 13.