

**Integritás Hatóság**  
**1115 Budapest, Bartók Béla út 105-113.**  
**Biró Ferenc Pál**  
**elnök részére**

**Tárgy:** pályázat Korrupcióellenes Munkacsoport tevékenységében való közreműködésre

Tisztelt Elnök Úr!

Alulírott dr. Bodoky Tamás Richárd, mint az **atlatszo.hu Közhasznú Nonprofit Kft.** (székhely: 1084 Budapest, Déri Miksa utca 10. 1. em. 10., a továbbiakban: Átlátszó) képviselőre jogosult ügyvezetője az alábbiak szerint mutatom be szervezetünk motivációját és elképzeléseit a Korrupcióellenes Munkacsoportban (a továbbiakban: Munkacsoport) való részvétel tekintetében.

### **1. A pályázaton való részvétel indokolása**

Az Átlátszó 2011-ben jött létre, mint egy politikai pártoktól és kormányzati szereplőktől független, oknyomozó újságíró műhelyt és online újságot működtető nonprofit szervezet. Küldetése szerint civil watchdog (figyelő) szerepet tölt be, és a közélet tisztaságáért, a közpénzekkel történő átlátható gazdálkodásért küzd. A tényfeltáró újságírás mellett fontosnak tartjuk a társadalmi részvétel mértékének növelését. Az Átlátszó közérdekű bejelentéseket fogad, közérdekű adatokat igényel és publikál, továbbá oknyomozó riportokat készít.

Az általunk folytatott tevékenységek a pályázati felhívásban megjelölt négy fókuszterület körül az alábbi hármat fedik le:

- a) korrupció megelőzése és korrupció elleni küzdelem
- b) átláthatóság, nyilvános információkhoz való hozzáférés
- c) közbeszerzési eljárások, mint a közpénzekkel való gazdálkodás egyik fő területe.

A fentieknek megfelelően megítélésünk szerint a szervezetünk tevékenységéhez és célkitűzéseéhez illeszkedik a Munkacsoportban való részvétel, amelynek sikeres működéséhez meggyőződésünk szerint érdemben hozzá tudnánk járulni az nálunk meglévő tapasztalatok és információk megosztásával.

### **2. Elképzeléseink a Munkacsoportban való részvétel tartalmáról**

A 2022. évi XXVII. törvény az alábbi kategóriákba sorolja a Munkacsoport feladatait:

#### **a) a meglévő korrupcióellenes intézkedések vizsgálata és javaslatok kidolgozása:**

**aa) A feladat értelmezése:** A korrupciós gyakorlatok alatt a 2022. évi XXVII. törvény az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelvben, az Egyesült Nemzetek Szövetsége Korrupció elleni Egyezményében és a Btk. XXVII. Fejezetében foglalt bűncselekményeket érti, melyek közül a pályázati felhívás a nepotizmust, a favoritizmust és a forgóajtó-jelenséget emeli ki. Értelmezésünk szerint a Munkacsoport ezen részfeladata a meglévő, korrupció elleni fellépés tárgyában született jogszabályi struktúrára, az egyes konkrét jogszabályi rendelkezésekre és a hatáskörrel rendelkező hatóságok gyakorlatára vonatkozó észrevételek megfogalmazását, továbbá érdemi intézkedési javaslatok kidolgozását jelenti.

#### **ab) Szervezetünk elképzelései a Munkacsoport egészére vonatkozóan:**

Megítélésünk szerint a Munkacsoport egyedülálló lehetőséget biztosíthat arra, hogy a civil szféra képviselői a kormányzati szervezetekkel együtt folyamatos, közvetlen

konzultációt folytassanak a korrupciót érintő legfontosabb kérdésekről, és közös, konszenzuson alapuló intézkedési javaslatokat fogalmazzanak meg. A Munkacsoport megítélésünk szerint öt feltétel teljesülése esetén lehet alkalmas a korrupció tényleges, rendszerszintű kezelésére:

- (1) a kormányzati szervezetek nyitott, információk megosztására és a problémamegoldásra fókuszáló hozzáállása;
- (2) a civil szférát képviselő szervezetek szakmai szempontokat előtérbe helyező, konstruktív részvétele;
- (3) a Munkacsoport a sajtó- és közvélemény számára is transzparens működése;
- (4) a Munkacsoport valamennyi civil tagjának minden kétséget kizáró függetlensége a kormányzattól;
- (5) a Munkacsoport által készített és elfogadott jelentések kellő politikai súllyal bírjanak, vagyis az Integritás Hatóság és a Kormány vegye figyelembe a Munkacsoport által javasolt intézkedéseket, valamint azok jelenjenek meg a jogi szabályozás szintjén is.

Megjegyeznénk továbbá, hogy a civil tagok konstruktív és eredményes részvételének alapvető feltétele, hogy a tagok megfelelő szakértői és szervezeti háttérrel rendelkezzenek, amely lehetővé teszi számukra a részletes és megalapozott javaslatok elkészítését. Mivel ez jelentős erőforrásokat igényelhet a tagszervezetek részéről, ezért célszerű lehet a civil tagok között egyfajta munkamegosztásban megállapodni az egyes szervezetek profiljához illeszkedően, továbbá javasolt pénzügyi forrásokat biztosítani számukra a felmerülő szakértői költségek fedezésére.

ac) mivel tud az Átlátszó hozzájárulni a Munkacsoport tevékenységéhez:

- (1) Az Átlátszó által feltárt, továbbá a részére bejelentett korrupciógyanús esetek összesítése, statisztikák készítése, koncepcionális javaslatok megfogalmazása a korrupciós cselekmények rendszerszintű kezelése érdekében. Az Átlátszó saját whistleblowing felületet működtet az <https://atlatszo.hu/magyarleaks> címen, amelyen számos, közbeszerzésekhez kapcsolódó feltételezett visszaélés is bejelentésre került a múltban. Szervezetünk honlapján található továbbá a közbeszerzési tárgyú korrupciós hírek egyik legnagyobb hazai adatbázisa, amely a <https://atlatszo.hu/tag/kozbeszerzes> címen érhető el.

(a jelen alpontban felsorolt tevékenységek a pályázati felhívásban nevesített *korrupció megelőzése és korrupció elleni küzdelem*, továbbá a *közbeszerzési eljárások* részterülethez kapcsolódónak).

- (2) Az Átlátszó jelentős médiaeléréssel rendelkezik a honlapján és a 137.000 követővel rendelkező Facebook oldalán keresztül, amelyek révén hatékonyan segítheti a társadalmi igények és a közvélemény becsatornázását a Munkacsoport tevékenységébe, másrészt elősegítheti a Munkacsoport tevékenysége társadalmi elfogadásának és elismertségének kiépítését is (az *átláthatóság, nyilvános információkhoz való hozzáférés* részterülethez kapcsolódóan).
- (3) Az Átlátszó bárki számára hozzáférhető internetes közérdekű adatigénylő rendszert működtet (<https://kimittud.hu>), amelyen keresztül civilek a mai napig 21.169 adatigénylési igényt jelentettek be. Ezen adatbázis hasznos információkkal járulhat hozzá egyes szabályozási koncepciók kidolgozásához, továbbá alkalmas a civil aktivitás fokozására (az *átláthatóság, nyilvános információkhoz való hozzáférés* részterülethez kapcsolódóan).

- b) **javaslatok előterjesztése a korrupció megelőzésének és felderítésének javítását célzó intézkedésekre** (ideértve különösen azon intézkedéseket, amelyek az összes rendelkezésre álló korrupciómegelőzési és -felderítési eszköz hatékony használatára

vonatkoznak, továbbá az állami közigazgatási és ellenőrző hatóságok és a nyomozó hatóságok közötti információáramlás javítását célzó intézkedésekre):

aa) A feladat értelmezése: ezen részfeladat a jelenleg meglévő jogszabályi és intézményi kereteken túlmutató javaslatok megfogalmazását takarja a korrupcióellenes tevékenység hatékonyságának növelése érdekében.

ab) Szervezetünk elképzelései a Munkacsoport egészére vonatkozóan: megítélésünk szerint ezen feladat tekintetében a tudásmegosztás játszik főszerepet a jó gyakorlatok azonosítása érdekében.

ac) miel tud az Átlátszó hozzájárulni a Munkacsoport tevékenységéhez:

(1) Az Átlátszó elsősorban az általa kidolgozott és alkalmazott „watchdog” módszertan megosztásával járulhat hozzá a közös munkához.

(2) Meg tudjuk osztani továbbá a közérdekű adatok strukturálásához és vizualizációjához kapcsolódóan szerzett tapasztalatainkat (atlo.team platform)

(3) Az Átlátszó működése során szerteágazó nemzetközi kapcsolatrendszer épített ki más korrupcióellenes szervezetekkel, valamint egy további uniós tagállamban maga is rendelkezik társszervezettel (Átlátszó Erdély). Ezen kapcsolatrendszer révén szervezetünk hozzáféréssel rendelkezik nemzetközi jó gyakorlatokhoz, amelyekkel szintén hozzá tudunk járulni a Munkacsoport tevékenységéhez.

Az Átlátszó az alábbi területeken készített korábban rendszerszintű szabályozási javaslatokat:

- Újságírói forrásvédelem beemelése a médiatörvénybe:

<https://atlatszo.hu/wp-content/uploads/2011/12/11-12-alapjogipanasz1.pdf>

<https://atlatszo.hu/wp-content/uploads/2011/12/12-19-smtv1.pdf>

- Ingatlannyilvántartás átláthatósága:

<https://atlatszo.hu/kozugy/2016/04/26/ingyenes-es-keresheto-ingatlan-nyilvantartassal-a-21-szazadi-magyarorszagert-mozgalmat-inditunk/>

- Sajtófelelősségi szabályok újragondolására készített jogszabálytervezet:

<https://atlatszo.hu/wp-content/uploads/2013/03/03-16-sajt%C3%B3szab1.pdf>

c) éves jelentés készítése: szervezetünk vállalja a részvételt a Munkacsoport éves jelentésének elkészítésében a fentiekben ismertetett kompetenciáinkhoz illeszkedő tárgykörök tekintetében.

Jelen kísérőlevelünkhöz az alábbi melléleteket csatoljuk:

1. sz. melléklet – pályázati adatlap

2. sz. melléklet – kiválasztási adatlap

3. sz. melléklet – a Munkacsoport tagjának javasolt személy nyilatkozata

4. sz. melléklet – a Pályázó szervezet bemutatása

5. sz. melléklet - a Munkacsoport tagjának javasolt személy szakmai önéletrajza

Budapest, 2022. november 24.

cégszerű aláírás

atlatszo.hu Közhasznú Nonprofit Kft.