

ÉVES ELEMZŐ INTEGRITÁSJELENTÉS 2025 BEMUTATÁS A KORRUPCIÓELLENES MUNKACSOPORT RÉSZÉRE

Integritás Hatóság
2026

A JELENTÉS CÉLJA ÉS SZEREPE

Az éves elemző integritásjelentés átfogó képet ad a közpénzfelhasználáshoz kapcsolódó korrupciós és integritási kockázatokról.

A jelentés célja:

- a közbeszerzési rendszer működésének értékelése;
- a kockázati területek azonosítása;
- szakmai ajánlások megfogalmazása;
- a döntéshozatal és a rendszerfejlesztés támogatása.

A jelentés adat- és elemzésalapú megközelítéssel mutatja be a főbb rendszerszintű problémákat.

Eufetv. – Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény

A Hatóság a feladatai ellátása során különös figyelmet fordít az integritáskockázat-értékelési jelentésre, és az Eufetv. 11. §-a alapján készített integritásjelentése figyelembe veszi a korábbi jelentéseit és az azokban tett ajánlások hasznosulását.

a. az európai uniós források felhasználásával összefüggésben a közbeszerzési piac koncentrációjának, valamint a közbeszerzési eljárásokban a becsült érték és a szerződéses összeg közötti különbség, valamint annak lehetséges okainak elemzését,

b. a Hatóság feladatkörébe tartozó területeken a jogszabályok hatékonysága és a végrehajtásuk során jelentkező problémák vizsgálatát, valamint a jogalkalmazói és közigazgatási gyakorlat elemzését, kockázati mutatók meghatározását,

c. a keretmegállapodások alkalmazására és a keretmegállapodások alapján megkötött szerződések gyakorlatára vonatkozó elemzést, ideértve az odaítélésük egyes gazdasági szereplők közötti megoszlását,

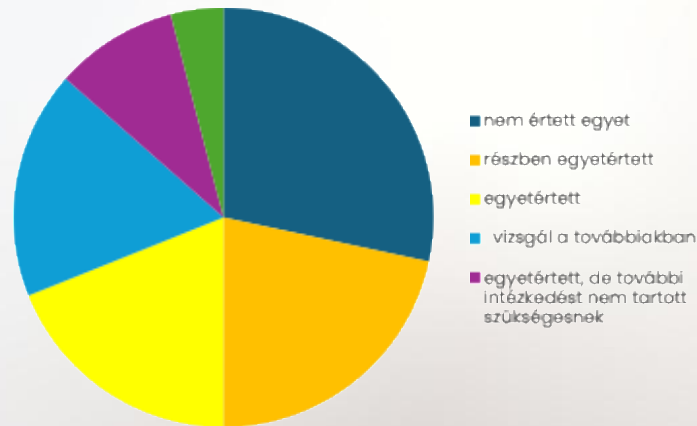
d. az európai uniós források felhasználásának ellenőrzésével foglalkozó ellenőrzési rendszer értékelését a korrupció, a csalás és az összeférhetlenség kockázatának azonosítása és hatékony megelőzése, valamint az ilyen esetek felderítése és orvoslása terén,

e. az a) – d) pont szerinti tárgykörre vonatkozó ajánlásokat, továbbá

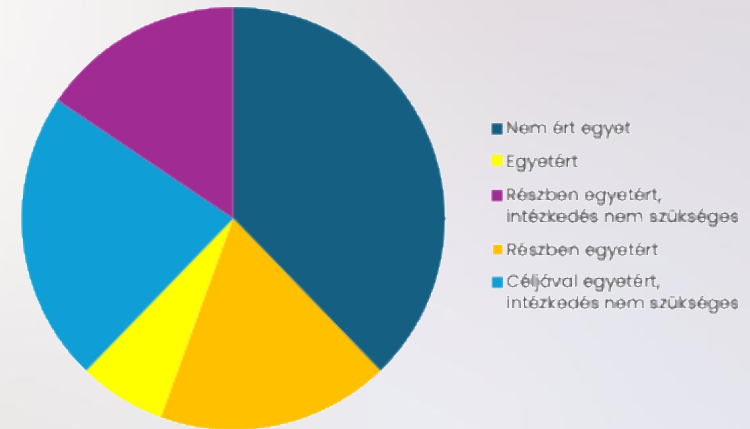
f. annak értékelését, hogy az európai uniós források felhasználásának ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervek hogyan vették figyelembe a korábbi jelentéseket és ajánlásokat.

AZ ELMÚLT KÉT ÉV HASZNOSULÁSA

2024. ÉEIJ



2025. ÉEIJ



2025 szakmai értékelés: „Úgy látjuk, hogy évről-évre egyre elutasítóbb a Kormány az ajánlások kapcsán. Felerősödött az a tavaly már alkalmazott tendencia, hogy bár olyan válasz érkezett, hogy részben vagy egészben támogatják, de további intézkedést nem látnak szükségesnek. Gyakorlatilag ezen esetekben sem beszélhetünk valódi támogatásról és az elfogadott rész formális. A nagyobb, mélyrehatóbb változást előirányzó javaslatok nem nyernek támogatást. Általánosságban elmondható az is, hogy minden olyan ajánlást elutasítanak, amelyek az eddigi intézkedések hatásának visszamérését szolgálnák.”

KÖLTSÉGHATÉKONY A KÖZBESZERZÉSI RENDSZER?

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény megalkotásának egyik kiemelt célja „a közpénzek hatékony felhasználásának átláthatósága és nyilvános ellenőrizhetőségének biztosítása, továbbá a közbeszerzések során a tisztességes verseny feltételeinek megteremtése”.

Integritásjelentés (2023) – kormányválaszok

6.

A Hatóság **változatlanul szorgalmazza** olyan módszerek, standardok kialakítását, amelyek lehetővé teszik a központosított közbeszerzések keretében elért **árak objektív alapokon nyugvó értékelését, költséghatékonyságuk felmérését.**

A Kormány a javaslattal nem ért egyet.

KORMÁNYVÁLASZ

“...ár nem lehet egyedüli mérőszám....”
(csúsztatás)

“... beszerzések összevonása ... jelentős **anyagi megtakarítást**, ezzel összefüggésben a nemzetgazdasági célok elérését **teszi lehetővé....”**
(a lehetőség megvalósulása nem vizsgált)

Összefoglalva:

A központosított közbeszerzési rendszer árai **nem hasonlíthatók össze a piaci árakkal**, mivel az előbbi nem csak a termékek árát, hanem az azokhoz kapcsolódó szolgáltatásokat, garanciákat és az ellátás biztonságát is figyelembe veszi. Ezért a rendszer **költséghatékonyságának ilyen módon történő értékelése nem lehetséges.**

A 2025. ÉVRE VONATKOZÓ ÉVES ELEMZŐ INTEGRITÁSJELENTÉS TARTALMA

A jelentés több forrásra épülő, komplex elemzési keretrendszerben készült.

Tartalom:

1. Percepció és lakossági tapasztalat KORR-KÉP kutatás; „Tiszta Úton” kutatási program
2. Közbeszerzési adatok rendszerszintű elemzése;
3. Intézményi és szabályozási tapasztalatok: Európai uniós források felhasználásának ellenőrzésével foglalkozó ellenőrzési rendszer értékelése
4. Szektorális kockázati profilok
5. A közbeszerzési piac főbb statisztikai adatai (1. Melléklet)
6. A központi beszerző szervezetek tevékenységének elemzése (2. Melléklet)



RENDSZERSZINTŰ KOCKÁZATOK

A közbeszerzési rendszerben azonosított kockázatok nem elszigetelt problémák, hanem egymással összefüggő, rendszerszintű jelenségek.

A kockázati tényezők:

- több ponton, egymást erősítve jelentkeznek;
- hatással vannak a versenyre, az átláthatóságra és a hatékonyságra;
- tartósan befolyásolják a közpénzfelhasználás minőségét.

A jelentés célja ezeknek az összefüggéseknek az áttekinthető bemutatása.

Közbeszerzési problématérkép

Rendszerszintű diszfunkciók

1. pillér Tulajdonosi szemlélet	2. pillér Verseny alacsony szintje	3. pillér Szakértelem	4. pillér Integritás	5. pillér Ajánlattevői bizalom
Becsült érték nem megfelelő meghatározása és túlárazási kockázatok	Túlzott mérték piaci koncentráció	Professzionalizáció diszfunkciói az ajánlatkérői oldalon	Összeférhetetlenségi helyzetek	Jogorvoslati rendszer diszfunkciói
Beszzerzési stratégiai szemlélet hiánya	Vertikális versenykorlátozás	Professzionalizáció diszfunkciói az ajánlattevői oldalon	Kockázatelemzési szemlélet hiánya	Gazdasági szereplők részvételét ösztönző ajánlatkérői megközelítés - szemlélet hiánya
Formális jogi megfeleléség túlsúlya	Horizontális versenykorlátozás	Piacismeret hiánya, előzetes piaci konzultációk anomáliái	Szervezeti integritásvédelem hiánya	Adminisztratív terhek, „ügyfélbarát” megoldások hiánya
	Az ajánlattevői költségkockázatok növel tényezők		Egyes jogintézményekkel (pl. offshore kizáró ok, Kbt. alanyi hatály) kapcsolatos integritás-kockázatok	

Központosított rendszerek diszfunkciói

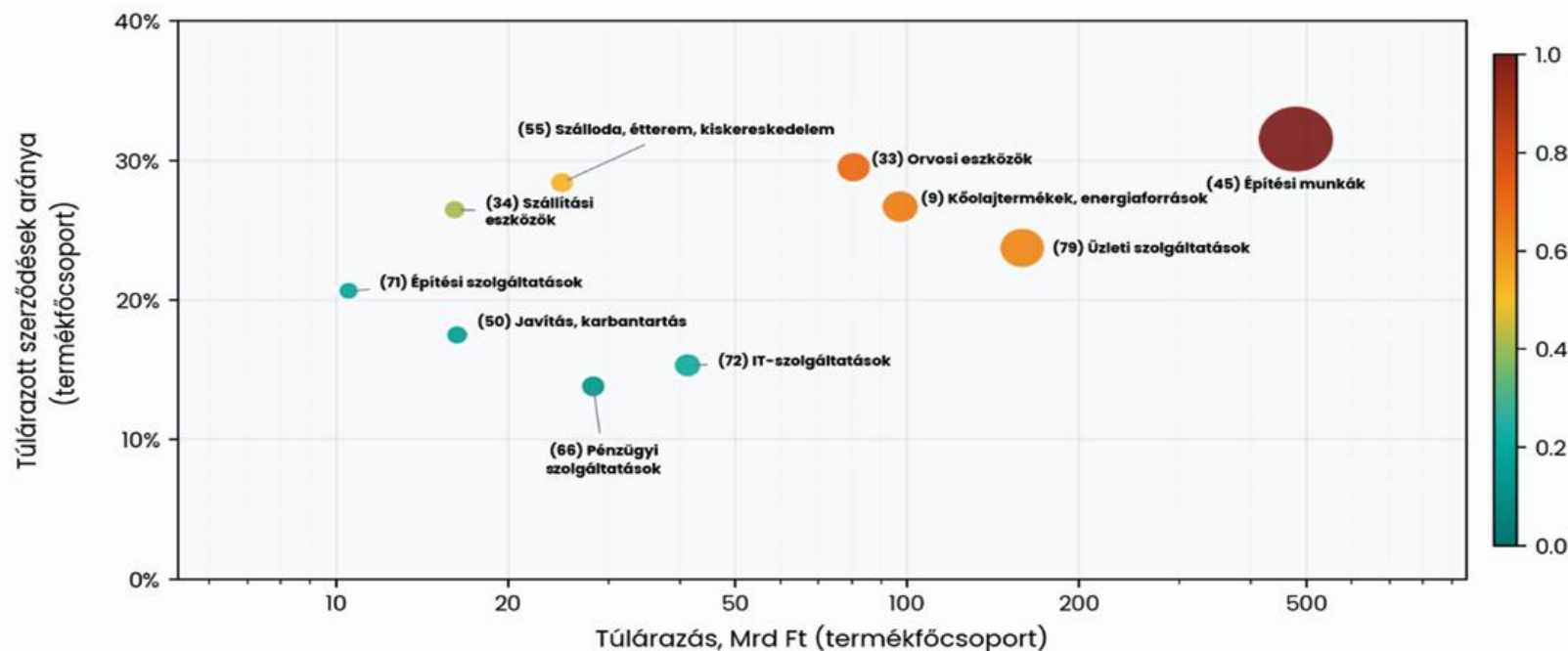
A KÖZBESZERZÉSI PIAC FŐ JELLEMZŐI (2., 5. FEJEZET)

A közbeszerzési piac szerkezete több területen jelentős koncentrációt mutat.

A főbb jelenségek:

- koncentrált szerződésállomány;
- domináns piaci szereplők megjelenése;
- egyes szegmensekben korlátozott verseny;
- a verseny intenzitását befolyásoló piaci mintázatok.

Ezek a tényezők növelhetik a korrupciós és integritási kockázatok kialakulásának esélyét.



A buborék mérete a túlárzás (Mrd Ft) nagyságával arányos.

10. ábra. Túlárzott közbeszerzési eljárások 2022–2025 között, legfontosabb termékcsoportok

A KÖZBESZERZÉSI PIAC FŐ JELLEMZŐI (2., 5. FEJEZET)

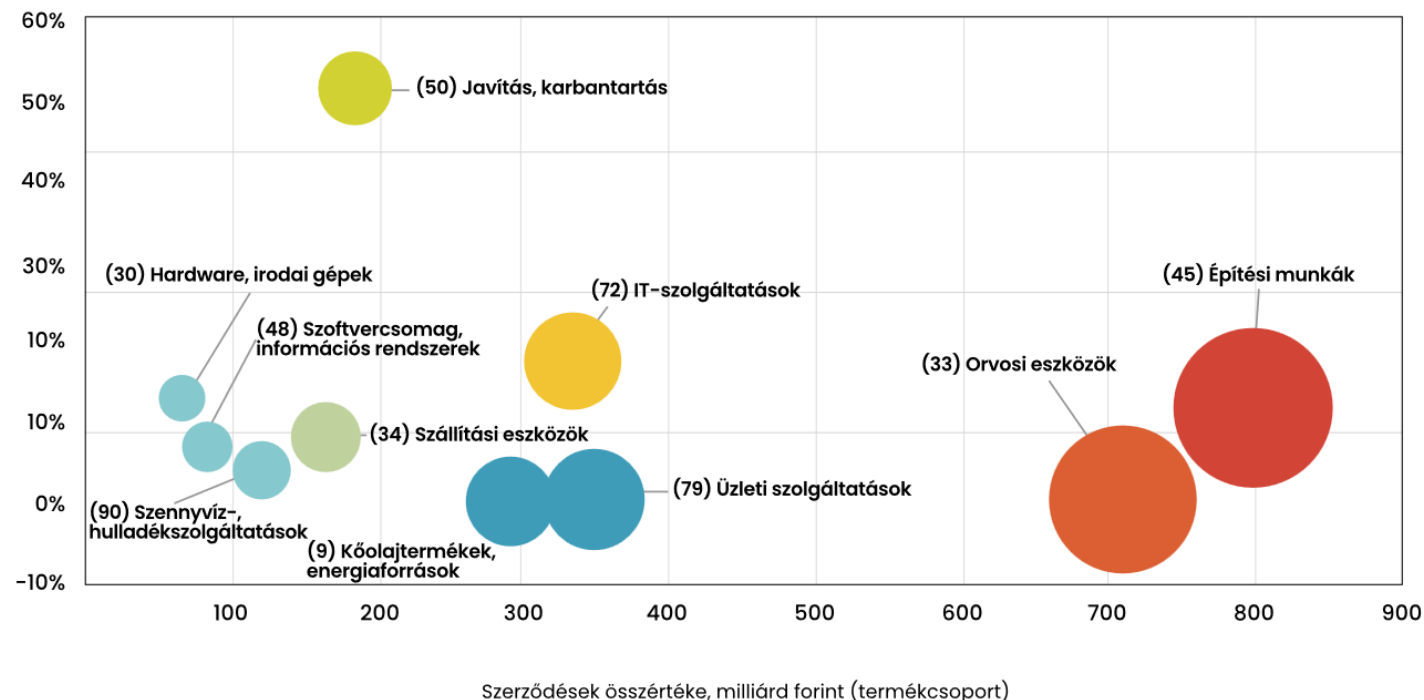
Számos vizsgált szempont:

- top szerződésállományú cégek;
- cégcsoportok koncentrációja;
- piaci részesedés;
- koncentrációs mutató;
- magántőkealapokhoz köthető szerződésállomány.

Magántőkealap-érdekeltség szerződésösszeg-
részaránya (termékcsoport)

Magántőkealap-érdekeltségek

Magántőkealap-érdekeltségek részesedése a közbeszerzési piac egyes
termék- és szolgáltatási főcsoportjaiban, 2025-ben, szerződésösszeg szerint Top 10

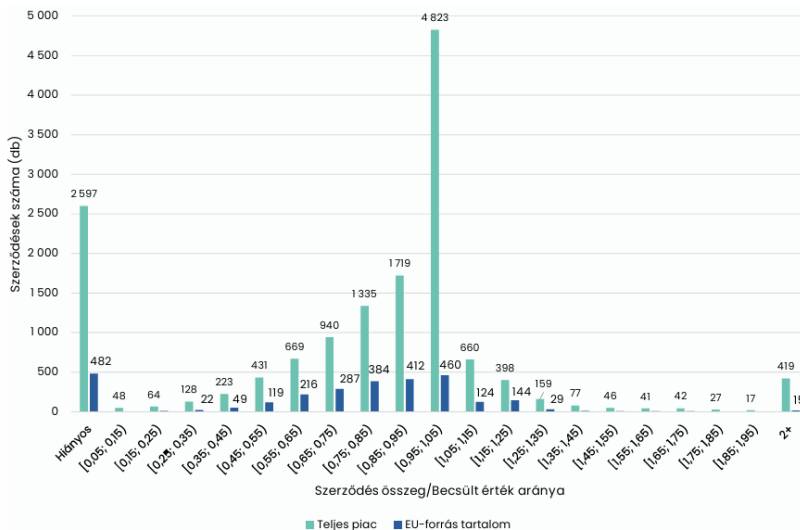


A KÖZBESZERZÉSI PIAC FŐ JELLEMZŐI

(2., 5. FEJEZET)

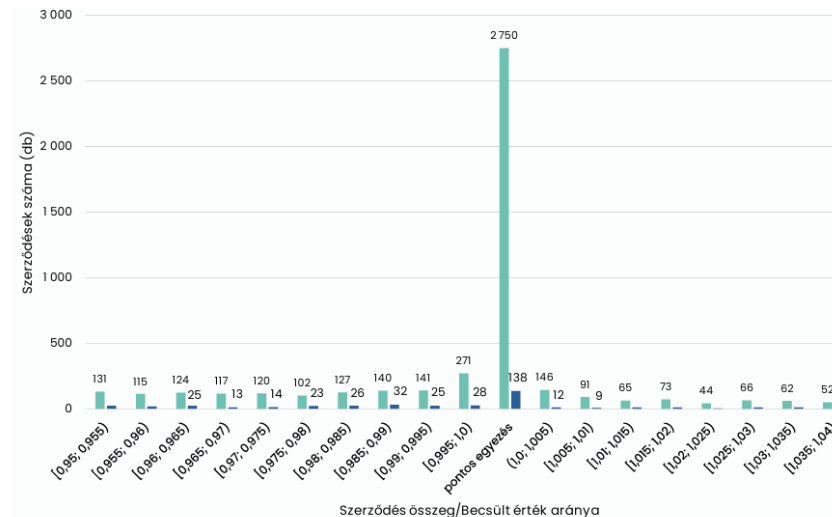
Szerződésérték és becstérték kapcsolata

Ha a két érték egymással megegyezik, az utalhat arra, hogy az ajánlattevő hozzáférhetett az ajánlatkérő által meghatározott, de nyilvánosságra nem hozott becstértékhez, utalhat gyenge versenyre, vagy akár manipulált beszerzési folyamatra.



8. ábra. A szerződésérték és a becstérték arányának megoszlása, nem keretmegállapodásra irányuló eljárások esetén, a 2025. évben

A jogszabályi előírások és a soft law iránymutatások nem követelik meg, hogy a becstérték összehasonlítható piaci adatokon, benchmarkelemzéseken vagy alternatív beszerzési forgatókönyvek elemzésén alapuljon!



9. ábra. A szerződésérték és a becstérték arányának megoszlása, nem keretmegállapodásra irányuló eljárások esetén, a 2025. évben, az 1-hez közeli arányokban

AZ ELLENŐRZÉSI RENDSZER ÉRTÉKELÉSE

(3. FEJEZET)

3.3 A fejlesztéspolitikai intézményrendszer főbb változásai

– NFK szakterületek –, ellenőrzési hatáskörök és azok változásai

3.4 Az Integritás Hatóság ellenőrzési korlátai

3.5 Az összeférhetetlenség szabályozási környezete és gyakorlata

3.6 Szabálytalansági eljárások kezelése és nyilvántartása az EUPR-ben

3.7 Egyes ajánlattevői csoportok összejátszásainak felderítése az EUPR rendszerén keresztül

Adatszolgáltatások elmaradása, jogkövetkezmény hiánya

A szabálytalansági eljárások kezelése nem egységes módon történik a különböző irányító hatóságoknál, vagy adott esetben egyes irányító hatóságokon belül, különböző ügyekben is eltérő képet mutat. Ennek egységesítésére és transzparenssé tételére közös koordináció létrehozása javasolt.

SZEKTORÁLIS ELEMZÉS

(4. FEJEZET)

Szektorális profilok –

Minden szektorhoz: koncentrációs, illetve megoszlási mutatók, főbb statisztikai mérőszámok, legnagyobb ajánlattevői és ajánlatkérői szereplők és visszaélési kockázatok (a Hatóság vizsgálati és ellenőrzési tevékenysége során feltárt jogsértési kockázatok egyes szektorokhoz rendelése)

23 terület, részletesebben:

4.2 Építőipar

4.3 Informatikai és elektronikai beszerzések, IT szektor

4.4 Kommunikációs és rendezvényszervezési szolgáltatások

4.5 Egészségügyi beszerzések

4.6 Energia- és üzemanyag-beszerzések

4.7 Tervezési és mérnöki szolgáltatások

4.8 Ingatlanokhoz kapcsolódó szolgáltatások

4.9 Közétkeztetési szolgáltatás és élelmiszer-alapanyagok beszerzése

4.10 Járművekhez kapcsolódó beszerzések

PÉLDA EGY KONKRÉT PROBLÉMATERÜLETRE: *A KBSZ-jelentés (2024-25)*

A visszamérési folyamatok hiánya jelentős mértékben veszélyezteti a központosított közbeszerzési rendszer olyan eredeti célkitűzéseit, mint az állami erőforrások optimális allokációja vagy a közérdek hatékony érvényesítése.

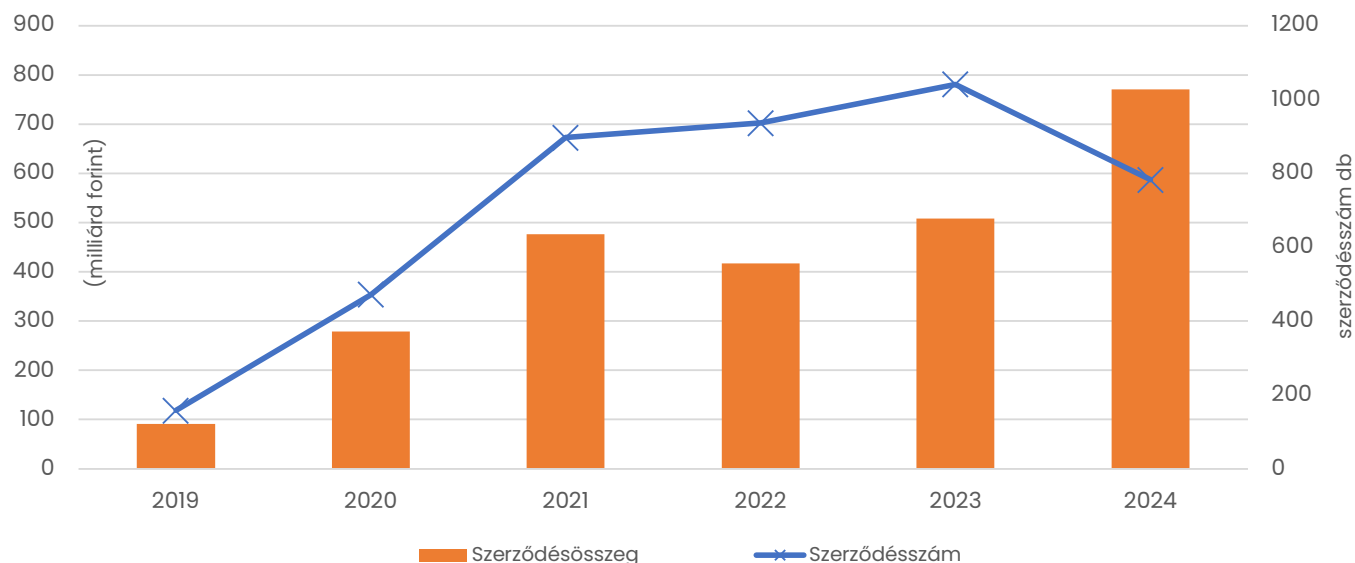
A Hatóság már több alkalommal felajánlotta egy objektív mérési módszertan kidolgozását és az értékelés évenkénti elvégzését!

A Hatóság elemzésének alapját a központi beszerző szervezetektől a 2019–2023 időszakra bekért adatok alkották volna

A Nemzeti Kommunikációs Hivatal válaszában dr. Lenkei Mirtill vitatta a Hatóság jogkörét az adatok bekérésére:
„Álláspontunk szerint a Hatóság adatkéréssel kapcsolatos jogosítványai kifejezetten az Eufetv III. fejezet szerinti hatósági vizsgálati eljáráshoz kapcsolódnak...”

Az NKOH álláspontja szerint az Integritás Hatóság feladatkörének kapcsán a 2022. évi XXVII. Törvénynek csak a III. fejezete veendő figyelembe, a II. fejezete nem!

A központi beszerző szervek éves szerződésszáma és szerződésösszege (2019–2024)



KONTROLLRENDSZER, MŰKÖDÉSI KIHÍVÁSOK ÉS AJÁNLÁSOK

A kontrollrendszer működésében több strukturális korlát azonosítható, a jogszabályi környezet miatt komolyak az integritás-kockázatok.

A rendszer fejlesztése több szinten indokolt: szabályozási, intézményi és működési oldalról egyaránt.

Az idei jelentésben

- A 2. fejezetben 56 ajánlás (pl. a Kbt. 115. §-a szerinti eljárás megszüntetése, a jelenleg központosított körbe vont termékkörök felülvizsgálata, a központi beszerző szervezetek számának és szerepének felülvizsgálata)
- A 3. fejezetben 12 ajánlás (pl. a Közös Szolgáltatási Igazgatóság hatáskörének felülvizsgálata, a vidékfejlesztési felhívások kialakításának felülvizsgálata)

2024-ben*

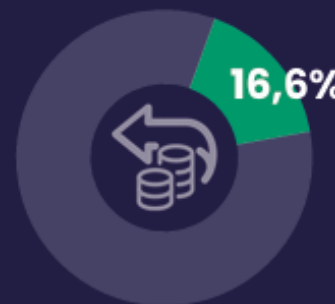
Közbeszerzési Szerződések



6.959,3
Milliárd Ft_{-os}
összege

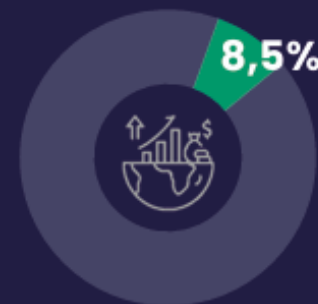
=

Konszolidált
államháztartási
kiadás 16,6%-a



=

GDP 8,5%-a



Köszönjük a figyelmet!



1051 Budapest, Széchenyi István tér 7-8.

info@integritashatosag.hu

integritashatosag.hu